



读解 《慈善法》

广东省民政厅社会工作处

郑章树



一、关于慈善法的立法背景

二、慈善法与其他相关法规的关系

三、慈善法的主要内容



01

关于慈善法的 立法背景





改革开放以来，我国经济社会迅速发展，已为慈善事业的发展提供了坚实的基础和巨大的发展空间

- 在**2010**年，我国就已成为全球第二大经济体，经济总量超过日本将近**4000**亿美元
- 我国个人财富也迅速积累：根据胡润排行榜，我国资产达到**10**亿美元以上的富豪人数的人数是**596**人，居全球之首
- 据瑞士信贷银行统计，达到中产阶级的人数非常庞大，有**1.09**亿人





我国社会对慈善的需求巨大

我国有超过8500万的残疾人需要帮助，有5575万的贫困人口。

4年后我国失能老人将达4200万，80岁以上高龄老人2900万，有1.6亿“空老人”还有大量的留守儿童在依靠自己勉强维生民政部：我国农村留守儿童902万，还有36万无人监护。

而全球超过1亿人口的国家只有14个，除美国以外，德、英、法、日、澳等发达国家的人口均不到1亿人

我国投入慈善领域的资金也不断增加，到2014年，我国全社会慈善捐赠总额达到1000亿元，这是2006年的10倍；2015年度中国慈善捐助报告发布年度捐赠超1100亿元，个人小额捐赠75亿元，但是美国在2007年社会慈善捐赠总额就已经达到3070亿美元。

英国慈善基金会对145个国家慈善行为的调查显示：我国排名第144位。



慈善事业的发展也出现一些新特点

- 慈善捐赠的主体趋向多元化，捐赠主体由企业逐步转向个人；
- 慈善捐赠的标的日趋多样化，已经扩大到股权、有价证券、知识产权等；
- 慈善方式层出不穷，出现了网络捐赠、慈善众筹、社区动员、慈善信托等新型慈善方式；
- 社会对慈善组织公信力和透明度的要求越来越高。



慈善组织和慈善行为亟待立法规范

- 目前我国登记成立的社会组织已达 65 万多家，我省也有 5 万多家；
- 社会慈善组织良莠不齐，不规范行为时有发生，甚至有些社会慈善组织对捐款使用不当，影响了慈善组织的社会公信力；
- 社会中也个人和组织的慈善行为不够规范，甚至有的是以慈善的名义招摇撞骗；
- 个人捐赠和慈善行为缺乏“顶层榜样”：我国首富王建林和亿万富豪马云，去年都只捐出了不到个人净资产的0.3%的钱款，我国最慷慨的亿万富豪浙江商人王苗通，也只捐出了5.6%。



慈善法凝聚着全国民政人心血智慧

- 慈善法的立法工作从2005年开始启动，民政部党组高度重视，积极推动慈善法的起草；
- 十年来，民政部调研组先后赴十多个省市开展立法调研，可以说慈善法凝聚着全国民政工作者的心血和智慧；
- 民政部和全国人大内司委也曾专门来我省进行慈善法的立法调研，先后到了广州、深圳、佛山、中山等地。



02

慈善法与其它相关
法律法规的关系





慈善法与其它相关法律法规的关系

法律有强制力，是国家意志的体现。公民应当尊法、信法、守法、护法，做法律的忠实的执行者、勇敢的捍卫者。

（一）慈善法与公益事业捐赠法、信托法、合同法、红十字会法

慈善法是一般法，而公益事业捐赠法、信托法、合同法是特别法

新法与旧法并行不悖，在各自的调整范围内继续适用

新法要优于旧法，对二者不一致的内容，则遵守新法；还有，全国人大全体会议审议通过的法律，要高于全国人大 常委会审议通过的法律；一般法与特别法，特别法后来作出规定的按特别法来办。



（二）慈善法与国务院有关社会组织的“三个条例”，以及《宗教事务条例》

- 不是所有的社会组织都是慈善组织，如行业协会商会就不是；
- 慈善法不是“三个条例”的“上位法”，而是它的“半个妈”；
- 在慈善组织登记、年检、募捐、慈善活动成本和管理费用等方面，要服从慈善法的相关规定；
- 宗教团体和宗教场所设立的慈善基金会和其它慈善组织，应当遵守慈善法的相关规定。



慈善法贯彻了党中央要求，是一部高质量的法律

- 全国人大内司委牵头起草，2015年10月30日交由法律委、法工委组织审议和研究论证；
- 2016年2月18日，习总书记召开中央政治局常委会，听取全国人大常委会党组汇报慈善法立法工作，习总书记在会上作了重要讲话，并就进一步修改完善好草案，作出重要指示；
- 最后提交第十二届全国人大第四次会议（2016年3月16日）讨论，代表们审议时发言共计1231人次，提出意见近4000条，大会审议期间共对草案作了110处修改，其中有实质性的修改有38处；
- 今年3月16日上午，2859名全国人大与会代表表决，2636人投票赞成，高票通过；
- 以上总共历时139天。



- 在制定过程中，慈善法认真贯彻了党中央的要求：

一是贯彻了党的十八届三中全会决定提出的公益慈善类社会组织成立时直接依法登记的要求，规定设立慈善组织可以直接向民政部门申请登记；

二是贯彻了“进一步简政放权，深化行政审批制度改革”的要求（将慈善组织的年检制度改为年度报告制度），推进慈善组织依法自治，引导慈善组织健康发展；

三是贯彻了“完善慈善捐助减免税制度，支持慈善事业发挥扶贫济困积极作用”的要求，对慈善事业税收优惠制度作了进一步的规定。



03

慈善法的主要内容





《慈善法》共有12章112条内容，主要规定了以下11个方面的内容：明确了慈善活动的定义和范围、建立了慈善组织登记认定制度、明确了开展慈善募捐的主体范围、鼓励和规范慈善捐赠、专章规定了慈善信托、规范了慈善组织财产使用管理、将志愿服务纳入慈善立法、强化了信息公开义务和责任、完善了慈善活动税收优惠政策等促进措施、打造了全方位综合监管体系、构建了全面系统的法律责任规范。

这是我国历史上第一部由国家制定的《慈善法》，使慈善事业进入一个新的发展时代。



1、什么人可以做慈善？ 2、参与慈善活动的范围与内容是什么？

自然人、法人和其他组织开展慈善活动以及与慈善有关的活动。

（一）扶贫济困；（二）扶老、救孤、恤病、助残、优抚；（三）救助自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件造成的损害；（四）促进教育、科学、文化、卫生、体育等事业的发展；（五）防治污染和其他公害，保护和改善生态环境；（六）符合本法规定的其他公益活动。



3、参与慈善活动应遵守什么原则？

应当遵循合法、自愿、诚信、非营利的原则、不得违背社会公德、不得危害国家安全、损害社会公共利益和他人合法权益。

4、慈善工作主管部门是哪个单位？

主管全国慈善工作的是国务院民政部门。地方是县级以上各级人民政府民政部门。

5、哪天是全国性的“慈善日”？

每年9月5日为“中华慈善日”。

6、什么是慈善组织？

依法成立，符合慈善法规定，以面向社会开展慈善活动为宗旨的非营利性组织。。



以广东简称“粤”呈现地域特色，
以红绸缠绕形成的“善”字突出慈善事业“善”的核心，
同时又以广州塔的顶部标志凸显慈善事业的至高无上。



7、慈善组织应当具备哪些条件？

- 一是 以开展慈善活动为宗旨；
- 二是 不以营利为目的；
- 三是 有自己的名称和住所；
- 四是 有章程；
- 五是 有一定的财产；
- 六是 有符合条件的机构和负责人；
- 七是 符合法律、行政规定的其他条件。

8、慈善组织如何办理审批手续？

设立慈善组织，应当向县级以上人民政府民政部门申请登记，民政部门应当自受理申请之日起三十日内做出决定。符合本法规定条件的，准予登记并向社会公告。



9、慈善组织如何办理审批手续？

《慈善法》公布前成立的慈善组织可以向其登记的民政部门申请认定慈善组织，民政部门将在20日内做出决定，符合条件的准予登记并向社会公告。

10、慈善组织应该注意什么？

慈善组织不得从事、资助危害国家和社会公共利益的活动，不得接受附加违反法律法规和违背社会公德条件的捐赠，不得对受益人附加违反法律法规和违背社会公德的条件。



11、慈善组织怎样开展募捐活动？

慈善组织开展公开募捐，应当取得公开募捐资格。其条件是必须依法登记满二年的慈善组织，可以向其等级的民政部门申请公开募捐资格。民政部门应当自受理申请之日起二十日内做出决定。慈善组织符合内部治理结构健全、运作规范的条件，发给公开募捐资格证书。

对于法律、行政法规规定自登记之日起可以公开募捐的基金会和社会团体，由民政部门直接发给公开募捐资格书。



12、公开募捐采取什么方式？

一是 在公众场所设置募捐箱；
二是 举办面向社会公众的义演、义赛、义卖、义展、义拍、慈善晚会等；
三是 通过广播、电视、报刊、互联网等媒体发布募捐信息；
四是 其他公开募捐方式。

13、公开募捐在什么范围内进行？

只能在其登记的民政部门的管辖区域进行。如果确因需要在区域外进行的应报所在地县级以上民政部门备案。但捐赠人的捐赠不受地域的限制。



**14、不具备公开募捐资格的组
织或个人又需要开展慈善活动
的怎么办？**

可以与具备公开募捐资格的慈善组织合作，由该慈善组织开展公开募捐并管理募集的款物，用于符合条件的受益对象。

**15、慈善组织从登记之日起可以开
展定向募捐应该怎么理解？**

慈善组织开展定向募捐，应当在发起人、理事会成员和会员等特定对象的范围内进行。



**16、慈善捐赠的对象
是什么人？**

指自然人、法人和其他组织基于慈善目的，自愿、无偿赠与财产的活动。

**17、慈善捐赠通过什
么方式进行？**

捐赠人可以通过慈善组织进行捐赠，也可以直接向受益人捐赠。

**18、捐赠、捐赠人、捐
赠财产包括哪些方面？**

捐赠财产包括货币、实物、房屋、有价证券、股权、知识产权等有形和无形财产。

但必须是属于捐赠有权处分的合法财产。而且必须有使用价值，符合安全、卫生、环保等标准。



19、可以通过 ([u]其他方式进行捐赠吗？

可以。捐赠还可以组织开展演出、比赛、销售、拍卖等经营性活动，把所得收入全部或部分捐给慈善事业。

但事前双方应当签订协议，活动结束后按照协议执行。

20、慈善组织需给捐赠人什么手续？

慈善组织接受捐赠，应当向捐赠人开具由财政部门统一监（印）制的捐赠票据，作为捐赠凭证。捐赠人匿名或者放弃接受捐赠票据的，慈善组织可予保管。

21、慈善组织接收捐赠时是否需要签订协议？

捐赠人有要求签订协议者，应当给予签订协议。

其内容包括捐赠的种类、数量、质量、总值、用途、交付时间等内容。

22、捐赠人承诺捐赠后不履行捐赠义务的怎么办？

捐赠人违反协议的，慈善组织可以要求他们交付，拒不交付的，可以向人民法院申请支付令或者提起诉讼，依法保护慈善的合法权益。

如果捐赠人由于经济状况显著恶化，严重影响其生产经营和家庭生活的，可向当地民政部门报告并向社会公开说明情况后，可以不再履行捐赠义务。



23、慈善组织违反捐赠协议怎么办？

慈善组织违反协议，改变用途的捐赠人有权要求改正，拒不改正的，捐赠人可向民政部门投诉或向人民法院提起诉讼。

24、慈善组织的财产自己无法管理怎么办？

慈善组织可依法将其财产委托给受托人，签订信托协议，由受托人按照委托人的意愿，进行管理和处分。慈善受托人应当按照信托目的，恪尽职守，履行诚信，管理信托财产。违反信托协议的，可以变更受托人。



25、慈善的财产怎么使用？

慈善的财产包括发起人的捐赠、资助的创始财产、募集的财产和其他合法的财产，只能全部用于慈善事业，任何组织和个人不得私分、挪用、截留或侵占。

26、有些捐赠的实物不予储存、运输或难以用于慈善救助的怎么办？

慈善组织可以依法进行拍卖或变卖，所得的收入除必要的成本开支外应当全部用于慈善事业。




27、慈善财产如何保值、增值？

应当遵循合法、安全、有效的原则下，可以进行投资，所取得的受益应当全部用于慈善。但政府资助的财产和捐赠协议约定不得投资的不得用于投资。

28、慈善组织对慈善资金的使用有哪些规定？

具有公开募捐资格的基金会开展慈善活动的年度支出，不得低于上一年总收入的百分之七十或者前三年收入平均数额的百分之七十。这一标准作为年终考核的条件之一。



29、慈善组织年度管理费用有哪些规定？

年度管理费用不得超过当年总支出的百分之十，特殊情况下，年度管理费用难以开支的应当就具体情况向其登记的民政部门报告并向社会公开说明。

30、慈善组织开展救助活动是否可以委托别人进行？

可以。慈善组织开展慈善服务，可以自己提供或者由志愿者或委托有服务专长的其他组织负责开展活动。



31、慈善组织可以开展医疗康复教育培训等慈善服务吗？

可以。慈善组织开展这些慈善活动需要专门技能的，应当执行国家或者行业组织制定的标准和规程，保证服务质量。

32、慈善组织根据需要招募志愿者有哪些规定？

慈善组织根据慈善服务的需要招募志愿者，应当签订协议，需要专门技能的，应当进行有关专业技能培训。



33、慈善组织对志愿者应当提供什么条件？

慈善组织对志愿者应当提供服务的必要条件，保障他们的合法权益，并对其可能发生的人身危险购买相应的人身意外伤害保险。

并应如实记录志愿者的服务时间、内容、评价等信息。

根据志愿者的要求，应无偿为他们提供有关志愿服务记录的证明。

附件



志愿服务记录证明
(Certificate of Voluntary Service)

编号 (No.):

志愿者信息 (Information of Volunteer)	姓名 (Name)			
	志愿者编号 (Volunteer No.)			
	身份证件类型 (Type of ID)		证件号码 (ID No.)	
志愿服务时间 (Volunteer Service Time)				
志愿服务内容 (Volunteer Service Content)				
其他需要说明的事项 (Other Information)	是否有附件？ 是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> (With Attachment or Not? Yes <input type="checkbox"/> No <input type="checkbox"/>)			

单位负责人 (Signed by): _____ (公章 Seal)

年 (yy) 月 (mm) 日 (dd)

注：1.证明单位有志愿服务标识的，可置于证明右上角。如青年志愿者心手标识。
2.其他需要说明的事项可填写志愿者参加的志愿服务活动、相关培训及获得表彰奖励等信息。

经办人 (Handled by): _____
联系电话 (Contact Phone Number): _____

中国青年志愿者

中央文明办 民政部 教育部 共青团中央
《关于规范志愿服务记录证明工作的指导意见》

规范志愿服务记录证明工作



34、慈善组织有哪些信息应当公开？

慈善组织应当向社会公开的内容包括章程、决策、执行、监督机构成员信息以及国务院民政部门要求公开的其他信息应当及时向社会公开。

每年的年度工作报告、经过审计的财务会计报告以及公开募捐和项目实施情况等及时公开。公募时间周期和项目周期超过六个月的，至少三个月内公开一次，结束后将实施情况全面公开，接受社会监督。

35、有哪些信息可以不公开？

涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的信息以及捐赠人、慈善信托的委托人不同意公开的姓名、名称、住所、通讯方式等可以不公开。

36、慈善组织取得收入需要纳税吗？

慈善组织及其取得的收入依法享受税收优惠。



37、自然人、法人和其他组织捐赠财产用于慈善活动如何享受税收优惠？

自然人、法人和其他组织捐赠财产用于慈善活动的，可依法享受税收优惠。

38、企业当年捐赠总额超过总利润规定数额的怎么扣除？

企业慈善捐赠支出超过法律规定的准予在计算企业所得税应纳税所得额时当年扣除的部分，允许结转以后三年内在计算应纳税所得额时扣除。

39、境外侨胞、国际友人捐赠的慈善物资有什么优惠？

境外捐赠的慈善物资，依法减征或者免征进口关税和进口环节增值税。



40、受益人接受捐赠的物资是否要纳税？


受益人接受的捐赠物资，依法享受税收优惠。

41、捐赠人向慈善组织捐赠的实物、有偿证券、股权和知识产权的有哪些优惠？

捐赠人捐赠的上述内容可以依法免征权利转让的相关专业性费用。

42、捐赠人参与扶贫济困的慈善活动有哪些优惠待遇？

国家对开展扶贫济困的慈善活动，实行特殊的优惠政策。

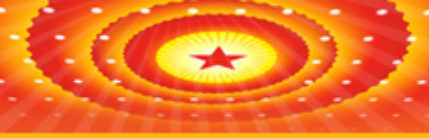


43、慈善组织开展公益性项目需要使用土地，政府如何支持？

慈善组织开展扶贫、济困、扶老、救孤、恤病、优抚等项目需要服务设施的用地，可以依法申请使用国有划拨土地或者农村集体建设用地。

44、发展慈善事业能否得到金融部门的支持？

可以。国家为慈善事业提供金融政策支持，鼓励金融机构为慈善组织、慈善信托提供融资和结算等金融服务。



45、各级政府及有关部门如何为慈善组织进行购买服务？

各级人民政府及其有关部门可以依法通过购买服务等方式，支持符合条件的慈善组织向社会提供服务，并依照有关政府采购的法律法规向社会公开相关情况。



46、国家采取哪些措施弘扬慈善文化，培育公民慈善意识？

一是 学校等教育机构应当将慈善文化纳入教育教学内容，国家鼓励高等学校培养慈善专业人才，支持高等学校和科研机构开展慈善理论研究；

二是 广播、电视、报刊、互联网等媒体应当积极开展慈善公益宣传活动，普及慈善知识，传播慈善文化；

三是 国家鼓励企业、事业单位和其他组织为开展慈善活动提供场所和其他便利条件。




47、如何加强对慈善组织监管管理？

任何单位和个人发现慈善组织、慈善信托有违法行为的，可以向民政部门、其他有关部门或者慈善行业组织投诉、举报。有关部门接受投诉、举报后，应当及时调查处理。对于假借慈善名义或者假冒慈善组织、慈善信托的违法违规行予以曝光，发挥舆论和社会监管作用。

48、如有发现慈善组织违法行为的应当怎么办？

《慈善法》第十一章专门规定法律责任。对于违反《慈善法》规定，根据不同情节，分别责令限期改正，逾期不改的，吊销登记证，罚款、警告、没收、赔偿，构成违法犯罪，依法追究刑事责任。



49、城乡社区（村）组织、单位内部能否开展慈善救助活动？

可以在本社区（村）单位内部开展群众性的互助互济活动。

50、慈善组织以外的其他组织可以开展慈善活动吗？

可以。慈善组织以外其他组织可以开展力所能及的慈善活动。但活动的内容、做法应当符合《慈善法》的要求。



51、如何看待个人求助？（从“罗尔事件”看个人求助）

事件回顾：11月25日，一篇《罗一笑，你给我站住》的文章刷爆朋友圈。与此同时，另一篇关于罗一笑的文章《耶稣，请别让我做你的敌人》也被广泛传播，文末注明“我们通过P2P观察公众号转发一篇罗尔微信上的文章、大家每转发一次，某公司就向罗尔定向捐赠1元”。此举被不少人质疑假借慈善名义进行营销后，引起各方关注及民众热议，深圳市民政局成立调查组调查相关情况。

演讲完毕 感谢聆听

